

Kaupungin talouspalvelujen palveluperiaatteet

KH 10.10.2022 § 332
546/02.09.00/2022

Kemijärven kaupungin hallinto- ja tukipalvelujen alainen talouspalvelut tuottaa kaikki kaupungin tarvitsemat talouspalvelut kuten osto- ja myyntireskontra-, kirjanpito-, taloussuunnittelu- tilinpäätös- ja rahoituspalvelut kaupungin omien toimintojen lisäksi useille tytäryhteisöille. Tavoitteena on ollut ja on, että tytäryhteisöille tuotetaan palvelut samoilla ohjelmansovelluksilla ja järjestelmillä sekä periaatteilla kuten kaupungin oman palvelutuotannon palvelut. Kuntalain mukaan kaupunki voi tuottaa omistamilleen tytäryhteisöille talouspalvelut ilman kilpailutusvelvoitetta ja kaupunki ei siten riko kilpailuneutraalisäännöstä ja toimi muutoin ao. markkinoilla.

Viimeisimpänä kaupungin talouspalvelujen käyttäjiksi ovat siirtyneet vuoden 2020 lopulla kaupungin 100 %:sti omistamat vuokrataloyhtiöt ja Kemijärven Roikka Oy. Siirron yhteydessä on sovittu, että alkuvaiheessa siirtymävaiheen aikana palvelut tuotetaan Roikka Oy:n sovelluksilla. Näin on tehtykin vielä vuoden 2022 aikana. Useiden sovellusten yhtäaikainen käyttö on osoittautunut kuitenkin toiminnassa havaittujen riskien ja nk. vaarallisen työyhdistelmämahdollisuuden vuoksi haastavaksi ja siksi on tarpeen uusia palvelusopimuksia tehtäessä varmistaa kaupungin toiminnan riskien minimointi ja vaarallisten työyhdistelmämahdollisuuksien poissulkeminen. Vaarallinen työyhdistelmä on toteutunut henkilöstön ilmoituksen mukaan ao. yhtiöiden palvelutuotannossa kesällä lomien aikana, kun henkilöstöresurssi on ollut pienimmillään ja sijaistaminen eri ohjelmistoissa on aiheuttanut ei toivottuja työketjuja. Talous- ja kehittämisjohtajan tehtävänä on ao. palveluketjun vastaavana varmistaa, että tällaista ei pääse tapahtumaan ja vaaralliset työyhdistelmät ovat poissuljettuja. Muiden tytäryhteisöjen talouspalvelut on hoidettu ja hoidetaan kaupungin käytössä olevilla sovelluksilla ja järjestelmillä, ja sisäisen valvonnassa sekä tilintarkastuksessa esille tulleet puutteet on korjattu ja toimintaa kehitetty, joten vastaava riskiä ei ole.

Vuokratalojen ja Roikka Oy:n palvelusopimusta ollaan uudistamassa vuosille 2023-2024 ja uutena kaupungin talouspalveluja käyttäväksi tytäryhtiöksi on tulossa Elwira Oy. Tässä yhteydessä on kaupungin puolelta tärkeää varmistaa palvelutuotannon osalta riskien minimointi ja poissulkea vaarallisten työyhdistelmien mahdollisuus rajaamalla palvelutuotannon toteuttaminen kaupungin käytössä oleviin järjestelmiin ja sovelluksiin eli palvelut tarjotaan hoidettavaksi kaupungin oman palvelutuotannon mukaisilla järjestelmillä. Poikkeuksena tästä voi olla asuntovuokraustoiminnassa tarvittava erillinen moduuli, joka yhdistetään kaupungin järjestelmiin tai siirtovaihe kesken tilikauden, jolloin kirjanpito on syytä jatkaa tilikauden loppuun tilikauden alussa käytössä olleilla sovelluksilla ja järjestelmillä. Osto- ja myyntireskontra sekä maksuliikenne voidaan siirtää kaupungin järjestelmiin myös kesken tilikauden.

Valmistelija

Talous- ja kehittämisjohtaja Tuula Kuvaja, 040 730 0236

Esittelijä

Kaupunginjohtaja Rantanen Atte Kemijärvi

Päätösehdotus

Kaupunginhallitus päättää linjata, että kaupungin talouspalvelut tuottaa palvelut kaupungin omiin palvelutoimintoihin ja tytäryhtiöille kaupungin käytössä olevilla sovelluksilla ja järjestelmillä. Yhtiöiden järjestelmillä palvelu voidaan tuottaa ainoastaan palvelukokonaisuuden siirron

yhteydessä enintään tilikauden loppuun tai muusta erityisyydestä (asuntojen vuokrareskontra). Palvelusopimukseen kirjataan palvelujen toteuttamistapa ja palveluntuottajan käytössä olevat sovellukset ja järjestelmät.

Päätös

Paula Alatalo esitti, palautetaan valmisteluun ennakkovaikutusten arvioinnin toteuttamiseksi yhteistyössä yhtiöiden kanssa. Ahti Maja kannatti Alatalon esitystä.

Puheenjohtaja teki seuraavan äänestysesityksen: Ne, jotka ovat asian asiallisen käsittelyn jatkamisen kannalla, vastaavat JAA ja ne, jotka ovat asian valmisteluun palauttamisen kannalla vastaavat EI. Kaupunginhallitus hyväksyi puheenjohtajan äänestys ehdotuksen.

Äänestyksen tulos: 1 JAA-ääntä (Harju) ja 6 EI-ääntä (Alatalo, Majava, Ojala, Savukoski, Palojärvi, Kerkelä)

Puheenjohtaja totesi, että asia palautetaan uuteen valmisteluun.

Tiedoksi

Talousoalvelut