

Luottamushenkilön toimintaa koskeva asia

KH 21.10.2024 § 299
110/00.01.01.03/2024

Kemijärven kaupunginhallitus on kokouksessa 26.02.2024 § 53 käsitellyt ensimmäisen kerran asiaa, jossa Kemijärven kaupunginhallitukselle on tietoon saatettu ilmoitus valtuutetun epäasiallisesta käyttäytymisestä kaupungin viranhaltijaa kohtaan. Hallinto- ja kehittämisjohtaja, vs. hallintojohtaja Tuula Kuvajaan on ilmoituksen mukaan kohdistunut epäasiallista käyttäytymistä Kemijärven kaupungin valtuuston kokouksessa 5.2.2024 asiakohdan 3 yhteydessä.

Lisäksi Tuula Kuvaja on ilmoituksensa mukaan kokenut jo aiemmin samalta luottamushenkilöltä vastaanottamansa sähköpostit henkilöön kohdistuvina, uhkaavan sävyisinä ja asiattomina sähköpostikirjoitteluina.

Päätösesityksessä esitettiin, että Kuntalain 85 § mukaisesti kaupunginhallitus vaatii Matti Hietaselta selvityksen epäasiallisesta ja uhkailevasta käyttäytymisestäään. Selvitys tulee toimittaa hallitukselle käsiteltäväksi osoitettuna 12.3.2024 mennessä.

26.2.2024 päätöksäsitteilyn yhteydessä kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Kemijärven kaupunginhallitus on käsitellyt uudelleen kokouksessaan 11.3.2024 (KH 11.03.2024 §) Tuula Kuvajaan ilmoituksen mukaista häneen kohdistunutta epäasiallista käyttäytymistä ja samalta luottamushenkilöltä vastaanottamansa sähköpostit henkilöön kohdistuvina, uhkaavan sävyisinä ja asiattomina sähköpostikirjoitteluina.

Uudelleen valmistellun asian hyväksytyyn päätöksen mukaisesti päätösesityksessä todetaan, että Kuntalain 85 § mukaisesti kaupunginhallitus vaatii Matti Hietaselta selvityksen asiassa. Selvitys tulee toimittaa hallitukselle käsiteltäväksi osoitettuna 11.4.2024 klo 15.00 mennessä. Selvityksessä on tuotava esille Hietasen oma näkemys toiminnastaan ja käyttämistään puheenvuoroista valtuuston kokouksessa 5.2.2024 ja hänen oheisliitteenä olevasta sähköpostikirjoittelustaan talous- ja kehittämisjohtaja, vs. hallintojohtajalle. Hallituksen päätöksen mukaisesti asiassa vaadittu selvityspyyntö on toimitettu 20.03.2024 valtuutettu Hietasen postilaatikkoon osoitetulla ja toimitetulla kirjepostilla (oheisliite 1),

Matti Hietaselta on saatu vastine, jossa hän esittää, että hän ei oman näkemyksensä mukaan ole tehnyt tai toiminut mitenkään väärin. (oheisliite 2)

Kemijärven kaupunginhallitus on kokouksessa 26.08.2024 (KH 26.08.2024 § 244) käsitellyt kolmannen kerran asiaa, jossa Kemijärven kaupunginhallitukselle on tietoon saatettu ilmoitus valtuutetun epäasiallisesta käyttäytymisestä kaupungin viranhaltijaa kohtaan. Tuula Kuvajaan ilmoituksen mukaista valtuutettu Matti Hietanen on häneen kohdistanut epäasiallista käyttäytymistä ja samalta luottamushenkilöltä vastaanottamansa sähköpostit henkilöön kohdistuvina, uhkaavan sävyisinä ja asiattomina sähköpostikirjoitteluina.

Asiassa kaupunginhallituksen kokouksen 26.8.2024 päätösesityksenä esittelijä toteaa, että Kaupunginhallitus on ryhtynyt Kuntalain 85 § ja työturvallisuuslain 28 § mukaisiin toimiin.

Kemijärven kaupungille Matti Hietanen on toimittanut vastineen, jossa hän toteaa näkemyksensä, että hän ei ole tehnyt tai toiminut mitenkään väärin ja jäljemmin ei ole katsonut asiassa tarpeelliseksi suostua hänelle esitettyyn sovitteluratkaisuun, johon toinen osapuoli Tuula Kuvaja olisi ollut valmis.

Kaupunginhallitus toteaa, että Matti Hietasen käyttäytyminen täyttää työturvallisuuslain epäasiallisen käyttäytymisen tunnusmerkit ja huomauttaa häntä tästä. Kaupunginhallitus muistuttaa toimimaan kaupungin Eettisten ohjeiden mukaisesti kaikissa tilanteissa toisia kunnioittaen.

Tuolloin asian päätöskäsittelyn yhteydessä kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi.

Asiassa avoimena olevaan kysymykseen Tuula Kuvaja on 23.9.2024 lähettämässä sähköpostissa on ilmoittanut, että asia on yksityisoikeudellinen, eikä se siten liity kaupunginhallituksen käsiteltävänä olevaan työsuojelulliseen asiaan.

Valmistelija Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Juhani Tapio, 040 152 8147

Esittelijä Kaupunginhallituksen puheenjohtaja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus toteaa, että se on ryhtynyt Kuntalain 85 § ja työturvallisuuslain 28 § mukaisiin toimiin. Kemijärven kaupungille Matti Hietanen on toimittanut vastineen, jossa hän toteaa näkemyksensä, että hän ei ole tehnyt tai toiminut mitenkään väärin ja jäljemmin ei ole katsonut asiassa tarpeelliseksi suostua hänelle esitettyyn sovitteluratkaisuun, johon toinen osapuoli Tuula Kuvaja olisi ollut valmis.

Kemijärven kaupunginhallitus on saanut tietoonsa kaikki asiaan liittyvät ja päätöksentekoon tarvittavat tiedot.

Kaupunginhallitus toteaa, että Matti Hietasen käyttäytyminen täyttää työturvallisuuslain epäasiallisen käyttäytymisen tunnusmerkit ja huomauttaa häntä tästä. Kaupunginhallitus muistuttaa toimimaan kaupungin Eettisten ohjeiden mukaisesti kaikissa tilanteissa toisia kunnioittaen.

Päätös Kaupunginhallitus toteaa, että Matti Hietasen tapaus on loppuun käsitelty, eikä tehtyjen selvitysten perusteella aiheuta enempiä toimenpiteitä hänen osalta. Kaupunginhallitus muistuttaa toimimaan kaupungin Eettisten ohjeiden mukaisesti kaikissa tilanteissa toisia kunnioittaen.

Kaupunginhallitus kiinnittää erityistä huomioita luottamuksellisuuden ja yksityisyyden suojaan keskeneräisten asioiden julkaisemisen osalta. Pyydetään Kuntaliitolta arvio tämän asian päätöksentekoprosessin oikeellisuudesta.

Kokouksessa pidettiin tauko klo 18.53 - 19.04 välisenä aikana.

Tiedoksi Matti Hietanen

Kemijärven kaupunginhallitus on kokouksessa 26.02.2024 § 53 käsitellyt ensimmäisen kerran asiaa, jossa Kemijärven kaupunginhallitukselle on tietoon saatettu ilmoitus valtuutetun epäasiallisesta käyttäytymisestä kaupungin viranhaltijaa kohtaan. Hallinto- ja kehittämisjohtaja, vs. hallintojohtaja Tuula Kuvajaan on ilmoituksen mukaan kohdistunut epäasiallista käyttäytymistä Kemijärven kaupungin valtuuston kokouksessa 5.2.2024 asiakohdan 3 yhteydessä.

Lisäksi Tuula Kuvaja on ilmoituksensa mukaan kokenut jo aiemmin samalta luottamushenkilöltä vastaanottamansa sähköpostit henkilöön kohdistuvina, uhkaavan sävyisinä ja asiattomina sähköpostikirjoitteluna. Tuolloin asian päätöskäsittelyn yhteydessä kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteltavaksi. Kemijärven kaupunginhallitus käsitteli asiaa uudelleen valmisteltuna 11.032024 § 73.

Kokouksessaan kaupunginhallitus on muun muassa todennut, että koska työnantajalle aiheutuvat seuraamukset työntekijän epäasialliseen kohteluun puuttumatta jättämisestä voivat olla sekä rikos- että vahingonkorvausoikeudellisia, on asia tuotava lain edellyttämällä tavalla kaupunginhallituksen kokoukseen hallitukselle päätettäväksi. Kuntalain 85 § ja työturvallisuuslain 28 § edellyttävät, että kunnanhallitus vaatii valtuutetulta selvitystä asiasta sekä tarvittaessa esitetyn selvityksen perusteella ilmoittaa asiasta myös kunnanvaltuustolle.

Tuolloin kaupunginhallitus päätti esityksestä, että Kuntalain 85 § mukaisesti kaupunginhallitus vaatii Matti Hietaselta selvityksen asiassa. Selvitys tulee toimittaa hallitukselle käsiteltäväksi osoitettuna 11.4.2024 klo 15.00 mennessä. Selvityksessä on tuotava esille Hietasen näkemys toiminnastaan ja käyttämistään puheenvuoroista valtuuston kokouksessa 5.2.2024 ja hänen sähköpostikirjoittelustaan talous- ja kehittämisjohtaja, vs. hallintojohtajalle.

Matti Hietasen ja Tuula Kuvajaan kohdistamasta käyttäytymisestä on hallituksen päätöksen mukaisesti vaadittu asiasta Matti Hietaselta selvitystä 20.03.2024 valtuutettu Hietasen postilaatikkoon osoitetulla ja toimitetulla kirjepostilla (oheisliite 1), jossa vaadittiin kaupunginhallituksen päätöksen mukaista selvitystä. Selvitys tuli toimittaa hallitukselle käsiteltäväksi 11.4.2024. Selvityksessä tuli tuoda esille Hietasen oma näkemys toiminnastaan ja käyttäytymisestäään puheenvuoroissaan valtuuston kokouksessa 5.2.2024 sekä sähköpostikirjoittelustaan talous- ja kehittämisjohtajalle/vs hallintojohtajalle.

Vastineessaan valtuutettu Hietanen esittää, että hän ei oman näkemyksensä mukaan ole tehnyt tai toiminut mitenkään väärin. (oheisliite 2)

Asiassa on Matti Hietasen ja Juhani Tapion kesken käyty 29.5.2024 pidetyn Liikelaitoksen johtokunnan kokouksen jälkeen kahdenkeskinen keskustelu sovittelumahdollisuudesta, johon Tuula Kuvaja olisi suostunut mahdollisesti hedelmällisempänä ja pitempään kestävästä ratkaisuna kuin mitkään mahdolliset muut ratkaisut. Keskustelumme jälkeen Hietanen lupasi miettiä asiaa ja lupasi antaa vastauksen mietinnän jälkeen. Kuitenkin ennen juhannusta.

Tähän Matti Hietanen ei ole lupauksensa mukaisesti ennen juhannusta 2024 antanut vastausta, vaan hän on sähköpostissaan 07.08.2024 ilmoittanut, että hän on keskustelussa sanonut vastaavansa ennen juhannusta, jos olen valmis sovittelemaan eikä ole ollut yhteydessä koska en nähnyt siihen tarvetta.

Valmistelija	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Juhani Tapio, 040 152 8147
Esittelijä	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Päätösehdotus	<p>Kaupunginhallitus on ryhtynyt Kuntalain 85 § ja työturvallisuuslain 28 § mukaisesti toimiin. Kemijärven kaupungille Matti Hietanen on toimittanut vastineen, jossa hän toteaa näkemyksensä, että hän ei ole tehnyt tai toiminut mitenkään väärin ja jäljemmin ei ole katsonut asiassa tarpeelliseksi suostua hänelle esitettyyn sovitteluratkaisuun, johon toinen osapuoli Tuula Kuvaja olisi ollut valmis.</p> <p>Kaupunginhallitus toteaa, että Matti Hietasen käyttäytyminen täyttää työturvallisuuslain epäasiallisen käyttäytymisen tunnusmerkit ja huomauttaa häntä tästä. Kaupunginhallitus muistuttaa toimimaan kaupungin Eettisten ohjeiden mukaisesti kaikissa tilanteissa toisia kunnioittaen.</p>
Päätös	<p>Merkittiin pöytäkirjaan, että Tuula Kuvaja poistui kokouksesta esteellisenä, eikä osallistunut asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon (HL 28.1. kohta 1. osallisuusjäävi, asianosainen). Pöytäkirjanpitäjänä tämän asiankohdan osalta toimi Marjo Säarelä.</p> <p>Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.</p>

KH 11.03.2024 § 73

Kemijärven kaupunginhallitukselle on tietoon saatettu ilmoitus valtuutetun epäasiallisesta käyttäytymisestä kaupungin viranhaltijaa kohtaan. Hallinto- ja kehittämisjohtaja, vs. hallintojohtaja Tuula Kuvajaan on ilmoituksen mukaan kohdistunut epäasiallista käyttäytymistä Kemijärven kaupungin valtuuston kokouksessa 5.2.2024 asiakohdan 3 yhteydessä (oheisliite 1 [linkki kokoukseen](#)).

Lisäksi Tuula Kuvaja on ilmoituksensa mukaan kokenut jo aiemmin samalta luottamushenkilöltä vastaanottamansa sähköpostit henkilöön kohdistuvina, uhkaavan sävyisinä ja asiattomina sähköpostikirjoitteluina. (oheisliite 2)

Kemijärven kaupungilla työnantajana on työturvallisuuslakiin sekä yhdenvertaisuuslakiin ja tasa-arvolakiin perustuva velvollisuus ilmoituksen saatuaan puuttua luottamushenkilön epäasialliseen käytökseen kunnan työntekijää kohtaan, on kaupungin kuntalain edellyttämällä tavalla se tehtävä. Tietoon saatettuna ilmoitus tulee siis käsitellä kuntalain edellyttämällä tavalla ja toimeenpantava lain edellyttämällä tavalla toimenpiteet.

Kemijärven kaupungissa työnantajan edustajia ovat kunnanhallitus ja valtuusto sekä ne muut henkilöt ja tahot, jotka hallintosäännössä tai johtosäännöissä on asetettu työnantajan edustajan asemaan.

Kuntalain mukaan kunnassa ainoastaan kunnanhallituksella ja valtuustolla on toimintavaltaa puuttua luottamushenkilön epäasialliseen käytökseen. Saman lain mukaan, kun kunnanjohtaja saa tiedon epäasiallisesta kohtelusta, hänen on vietävä asia kunnanhallituksen puheenjohtajan

tietoon. Hallituksen puheenjohtajan tehtävänä on saattaa asia kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Kuntalain 102 § mahdollistaa puuttumisen, mutta myös velvollisuuden puuttua luottamushenkilön sopimattomaan kokouskäyttäytymiseen. Säännöksen mukaan toimieliimen kokouksen puheenjohtajan tehtävänä on huolehtia kokoukseen osallistuvien asianmukaisesta käytöksestä kaikilta osin. Koska näin ei tapahtunut ja koska talous- ja kehittämisjohtaja Tuula Kuvaja on saattanut Kemijärven kaupungin tietoon, että Kemijärven kaupungin valtuuston kokouksessa 5.2.2024 luottamushenkilö on häneen viranhaltijana kohdistama mustamaalaus, perättömien väitteiden esittäminen, valehtelusta syyttäminen ja kokenut asiassa aikaisemmin häneen henkilönä kohdistuva uhkaavan sävyinen ja asiaton sähköpostikirjoittelu tulee asia käsitellä kuntalain edellyttämällä tavalla ja toimeenpantava lain edellyttämällä tavalla toimenpiteet.

Koska työnantajalle aiheutuvat seuraamukset työntekijän epäasialliseen kohteluun puuttumatta jättämisestä voivat olla sekä rikos- että vahingonkorvausoikeudellisia, on asia tuotava lain edellyttämällä tavalla kaupunginhallituksen kokoukseen hallitukselle päätettäväksi. Kuntalain 85 § ja työturvallisuuslain 28 § edellyttävät, että kunnanhallitus vaatii valtuutetulta selvitystä asiasta sekä tarvittaessa esitetyn selvityksen perusteella ilmoittaa asiasta myös kunnanvaltuustolle.

Valmistelija	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Juhani Tapio, 040 152 8147
Esittelijä	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Päätösehdotus	Kuntalain 85 § mukaisesti kaupunginhallitus vaatii Matti Hietaselta selvityksen asiassa. Selvitys tulee toimittaa hallitukselle käsiteltäväksi osoitettuna 11.4.2024 klo 15.00 mennessä. Selvityksessä on tuotava esille Hietasen näkemys toiminnastaan ja käyttämistään puheenvuoroista valtuuston kokouksessa 5.2.2024 ja hänen oheisliitteenä olevasta sähköpostikirjoittelustaan talous- ja kehittämisjohtaja, vs. hallintojohtajalle.
Päätös	Merkittiin pöytäkirjaan, että Tuula Kuvaja esteellisenä poistui kokouksesta eikä osallistunut asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon (HL 28,1 kohta 1 asianosainen). Pöytäkirjanpitäjänä tämän asiakohdan osalta toimi Marjo Sääreä. Päätösehdotus hyväksyttiin.

KH 26.02.2024 § 53

Kemijärven kaupunginhallitukselle on tietoon saatettu ilmoitus valtuutetun epäasiallisesta käyttäytymisestä kaupungin viranhaltijaa kohtaan. Kemijärven kaupungilla työnantajana on työturvallisuuslakiin sekä yhdenvertaisuuslakiin ja tasa-arvolakiin perustuva velvollisuus ilmoituksen saatuaan puuttua luottamushenkilön epäasialliseen käytökseen kunnan työntekijää kohtaan, on kaupungin kuntalain edellyttämällä tavalla se tehtävä.

Kemijärven kaupungissa työnantajan edustajia ovat kunnanhallitus ja valtuusto sekä ne muut henkilöt ja tahot, jotka hallintosäännössä tai johtosäännöissä on asetettu työnantajan edustajan asemaan.

Kuntalain mukaan kunnassa ainoastaan kunnanhallituksella ja valtuustolla on toimintavaltaa puuttua luottamushenkilön epäasialliseen käytökseen. Saman lain mukaan, kun kunnanjohtaja saa tiedon epäasiallisesta kohtelusta, hänen on vietävä asia kunnanhallituksen puheenjohtajan tietoon. Hallituksen puheenjohtajan tehtävänä on saattaa asia kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Kuntalain 102 § mahdollistaa puuttumisen, mutta näkemyksestä riippuen antaa myös velvollisuuden puuttua luottamushenkilön sopimattomaan kokouskäyttäytymiseen. Säännöksen mukaan puheenjohtajan tehtävänä on huolehtia kokoukseen osallistuvien asianmukaisesta käytöksestä kaikilta osin.

Koska näin ei tapahtunut ja koska talous- ja kehittämisjohtaja Tuula Kuvaja on saattanut Kemijärven kaupungin tietoon, että Kemijärven kaupungin valtuuston kokouksessa 5.2.2024 Matti Hietasen Kuvajaan kohdistama mustamaalaus, perättömien väitteiden esittäminen, valehtelusta syyttäminen ja aiempi hänen Tuula Kuvajaan henkilönä kohdistuva uhkaavan sävyinen ja asiaton sähköpostikirjoittelu tulee käsitellä kuntalain edellyttämällä tavalla ja toimeenpantava lain edellyttämällä tavalla toimenpiteet.

Koska työnantajalle aiheutuvat seuraamukset työntekijän epäasialliseen kohteluun puuttumatta jättämisestä voivat olla sekä rikos- että vahingonkorvausoikeudellisia, on asia tuotava lain edellyttämällä tavalla kaupunginhallituksen kokoukseen hallitukselle päätettäväksi. Sekä kuntalain 85 § että työturvallisuuslain 28 § edellyttävät, että kunnanhallitus vaatii valtuutetulta selvitystä asiasta sekä tarvittaessa esitetyn selvityksen perusteella ilmoittaa asiasta myös kunnanvaltuustolle.

Valmistelija	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja Juhani Tapio, 040 152 8147
Esittelijä	Kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Päätösehdotus	Kuntalain 85 § mukaisesti kaupunginhallitus vaatii Matti Hietaselta selvityksen epäasiallisesta ja uhkailevasta käyttäytymisestäään. Selvitys tulee toimittaa hallitukselle käsiteltäväksi osoitettuna 12.3.2024 mennessä.
Päätös	Merkittiin pöytäkirjaan, että Tuula Kuvaja esteellisenä poistui kokouksesta eikä osallistunut asian käsittelyyn eikä päätöksentekoon (HL 28.1.§ kohta 1 asianosainen). Pöytäkirjanpitäjänä tämän asiakohdan osalta toimi Marjo Säärelä. Kaupunginhallitus päätti yksimielisesti palauttaa asian uudelleen valmisteluun.