

## VERTAILU KUNTALIITON OHJEEN JA VOIMASSA OLEVAN YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN SISÄLLÖSTÄ

<b>Kuntaliiton ohje 6.10.2021 (tarvittavat määräykset)</b>	<b>Yhteistoimintasopimus Koillis-Lapin yth</b>
Sopimuksen osapuolet • osapuolina ne kunnat, jotka perustavat yhteisen toimielimen	<b>1 § Sopimuksen osapuolet</b> Tämän sopimuksen sopijaosapuolia ovat Kemijärvi vastuukuntana, Pelkosenniemen, Sallan ja Savukosken kunnat. Sopijaosapuolet sopivat Kemijärven vastuukuntana tuottamista ympäristöterveydenhuollon palveluista.
Sopimuksen tarkoitus • yhteistoimintatehtävien määrittely eli mitä tehtäviä yhteinen toimielin hoitaa • mikä on yhteinen toimielin • minkä kunnan organisaatiossa yhteinen toimielin toimii	<b>2 § Sopimuksen tarkoitus</b> Kemijärven kaupunki ja Pelkosenniemen, Sallan, Savukosken kunnat muodostavat kuntalain 51 §:n mukaan toimivan yhteisen toimielimen, joka toimii osana Kemijärven kaupunkia. Yhteinen toimielin on ympäristöterveyslautakunta, joka sijoitetaan kaupunginhallituksen alaisuuteen ja jonka tehtävänä on toimia ympäristöterveydenhuollon lakien mukaisena viranomaisena yhteistoiminta-alueella. Tällä sopimuksella sopijaosapuolet antavat Kemijärven kaupungin hoidettavaksi terveydenhuoltolain (1326/2010) 21 §:ssä kunnalle määritellyt ympäristöterveydenhuollon lakisääteiset tehtävät sekä lääkelain (395/1987) 54 a, b, c, d § mainitut nikotiinivalmisteiden myyntilupia koskevat kunnan tehtävät.
Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen • hallinnon järjestäminen edellyttää vastuukunnan valtuuston hyväksymiä hallintosääntömääräyksiä; viittaus vastuukunnan hallintosäännön kokousym. määräysten noudattamiseen • yleensä on syytä määrätä siitä, että hallintosääntö hyväksytään muiden sopimuskuntien kuulemisen jälkeen tai että hallintosäännön perusmääräykset ovat jo sopimuksen osiakin • toimielimen kokoonpano: jäsenten lukumäärä ja kuinka monta jäsentä kukin kunta nimeää toimielimeen • puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan valitseminen: voidaan sopia, mistä kunnasta ja mahdollisesti miten vuorotellen puheenjohtaja ja varapuheenjohtaja valitaan • johtavan viranhaltijan määrittely ja hänen toimimisensa toimielimen esittelijänä • miten sopimuskuntia tai yhteistä lautakuntaa, jos valinta ei kuulu sille, johtavan viranhaltijan valinnassa kuullaan	<b>3 § Hallinnon ja päätöksenteon järjestäminen</b> Hallinnosta vastaa Kemijärven kaupunki vastuukuntana. Yhteistoiminnan järjestämistä varten perustetaan yhteiseksi toimielimeksi ympäristöterveyslautakunta. Vastuukunnassa toimii ympäristöterveyslautakunnan alainen ympäristöterveydenhuollon tulosalue. Ympäristöterveyslautakunnan asettaa Kemijärven kaupunginvaltuusto toimikaudekseen. Lautakunnassa on neljä jäsentä. Jokainen sopimuskunta nimeää lautakuntaan yhden jäsenen ja yhden varajäsenen. Ympäristöterveyslautakunta valitsee keskuudestaan puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan kahden vuoden välein vuorotellen jokaisesta kunnasta. Lautakunnan asioiden valmistelusta, viranhaltijoiden vastuista ja nimityksistä määritellään Kemijärven kaupungin hallintosäännössä. Lautakunnan tehtävistä ja kokousjärjestelyistä määrätään tarkemmin hallintosäännössä. Hallintosääntö hyväksytään sopijaosapuolten kuulemisen jälkeen.
Otto-oikeus Yhteistoimintasopimuksessa vastuukunnan ylemmän toimielimen otto-oikeus voidaan sulkea pois. Kuntalain 92 §:n 5 momentin 3 kohdassa ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei saa ottaa 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset	<b>4 § Otto-oikeus</b> Kemijärven kaupunginhallitus ei käytä otto-oikeutta ympäristöterveyslautakunnan käsittelemiin asioihin lukuun ottamatta päätösten laillisuusvalvonnan edellyttämää otto-oikeutta.

## VERTAILU KUNTALIITON OHJEEN JA VOIMASSA OLEVAN YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN SISÄLLÖSTÄ

<p>kunnat niin sopivat. Po. säännöksellä on haluttu parantaa kuntien yhteistoiminnan edellytyksiä siten, että vastuukunnan otto-oikeus voidaan sulkea pois yhteistoimintaan kuuluvissa asioissa.</p>	
<p>Henkilöstö Henkilöstön asemasta ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen muodostamissa ohjeita antaa kunta- ja hyvinvointialueuetyöntajat eli KT</p>	<p><b>5 § Henkilöstö</b> Yhteistoiminnassa järjestettävien ympäristöterveydenhuollon palvelujen henkilöstö on Kemijärven kaupungin palveluksessa. Pelkosenniemen-Savukosken kansanterveystyön kuntayhtymästä tämän sopimuksen perusteella siirtyvä henkilöstö siirretään Kemijärven palvelukseen työsopimuslain ja kunnallisista viranhaltijoista annetun lain liikkeen luovutusta koskevien määräysten mukaisesti vanhoina viranhaltijoina ja työntekijöinä 1.1.2023 lukien. Kemijärven kaupunki perustaa virat ja toteaa siirretyt työ- ja virkasuhteet. Siirtyvä henkilöstö sijoitetaan vastuukuntaan ympäristöterveydenhuollon tulosalueelle. Henkilöstörakenne ja henkilöstön virka- ja työtehtävät ja – vastuut säilyvät toistaiseksi ennallaan. Nykyinen ympäristöterveydenhuollon tulosalue vastaa kuntayhtymästä siirretyn henkilöstön osalta ennen 1.1.2023 mennessä ansaittujen ja Kemijärven kaupungin palveluksessa pidettävien vuosilomien ja säästövapaiden kustannuksista (vuosilomapalkat ja lomarahat sivukuluineen) sekä 1.1.2023 mennessä kertyneistä palkkasaatavista (työaika-, matka- ja muut mahdolliset korvaukset sivukuluineen) ja vapaaaikakorvausten kustannuksista. Eläkemaksut kohdistuvat luovuttajille ja luovutuksen saajille KEVA-lain 66/2016 § 19 mukaan ja Kevan valtuuttamien linjausten mukaan.</p> <p><b>6 § Palvelut ja toimipisteet</b> Yhteistoiminnan lähtökohtana ovat kuntalaisille laadullisesti samantasoiset ja samanhintaiset palvelut koko yhteistoiminta-alueella. Kaikki yhteistoiminta-alueella olevat ympäristöterveydenhuollon vakituiset toimipisteet jatkavat toimintaansa.</p>
<p>Talous ja taloudenhoito • taloudenhoito on vastuukunnan vastuulla. Yhteisen toimielimen talous on osa vastuukunnan talousarviota ja taloussuunnittelua. • sopimukseen voidaan ottaa määräykset siitä, miten sopimuskunnille varataan mahdollisuus osallistua yhteistoiminta-asioiden taloussuunnitteluun ja talousarvion valmisteluun • sopijakuntien kustannusten jaon perusteet: palvelujen käyttö, asukasluku tai esimerkiksi</p>	<p><b>7 § Taloudenohjaus ja maksusuudet</b> <b>Talousarvio ja -suunnitelma</b> Ympäristöterveyslautakunnan on vastuukunnan päättämässä määräajassa tehtävä esitys yhteistoiminnan seuraavan kalenterivuoden talousarvioksi sekä taloussuunnitelmaksi kolmeksi vuodeksi (suunnittelukausi). Esityksessä tulee olla erikseen käyttötalous- ja investointiosa. Kemijärven kaupunginvaltuusto hyväksyy</p>

## VERTAILU KUNTALIITON OHJEEN JA VOIMASSA OLEVAN YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN SISÄLLÖSTÄ

<p>näiden yhdistelmä • yhteisen hallinnon kulujen jakaminen sopijakuntien kesken ja kirjanpidon järjestäminen siten, että kuntakohtaisten kustannusten seuranta on mahdollista. Yhteisen hallinnon kuluihin voi kuulua myös erityiskuluja kuten henkilöstön perhe-eläke- ym. eläkemenoperusteiset vastuut. • sisäisten kustannusten kohdentamisperusteet ja suunnitelman mukaisten poistojen perusteet • vastuukunnan raportointivelvollisuus taloudesta ja toiminnasta sopijakunnille • sopijakuntien oikeus tutustua yhteistoiminta-asioiden kirjanpitoon ja hallintoon • kuntien maksuosuuksien suorittaminen • mahdollinen viivästyskorko</p> <p>Asiakkailta perittävät maksut • jos palveluista voidaan periä asiakasmaksuja, sopiminen maksujen määräytymisperusteista ja siitä, miten maksuista päätetään sekä muista menettelytavoista</p>	<p>talousarvion ja -suunnitelman. Talousarvioon otetaan yhteistoiminnan tavoitteet ja niiden edellyttämät määrärahat ja osoitetaan rahoitustarpeen kattaminen sopimuksen tehneiden kuntien maksuosuuksilla ja muilla tuloilla. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan tehtävien hoitamiseen turvataan.</p> <p>Ympäristöterveydenhuollon jokaiselle sektorille (terveysvalvonta, eläinlääkintähuolto, hallinto) laaditaan oma käyttösunnitelmansa.</p> <p>Yhteistoiminnan tehtävissä ja niiden rahoituksessa on noudatettava talousarviota.</p> <p><b>Maksut ja taksat</b></p> <p>Ympäristöterveydenhuollon maksut ja taksat ovat yhtenäiset yhteistoiminta-alueella.</p> <p>Ympäristöterveyslautakunnan uuden taksan vahvistamiseen saakka noudatetaan yhteistoiminta-alueella sopimuksentekohetkellä voimassa olevaa kuntayhtymän maksutaksaa ja maksut tuloutetaan ympäristöterveydenhuollolle.</p> <p>Ympäristöterveyslautakunta määrittelee lainsäädännön perustella ja muutoin määrättävät taksat ja maksut. Taksoista ja maksuista päätetään vastuukunnan hallintosäännössä määritellyllä tavalla. Maksuista kertyvät tuotot kirjataan ympäristöterveydenhuollon yksikön tuotoiksi ja ne käytetään sen toiminnan rahoittamiseen.</p> <p><b>Kuntien maksuosuudet ja niiden laskutus</b></p> <p>Kuntien maksuosuudet määräytyvät kuntien asukaslukujen mukaan. Maksuosuuksien määrittelyssä käytetään edeltävän vuoden 31.12. ajankohdan tietoja. Talousarvioon perustuvat maksuosuudet laskutetaan kunnilta vuosittain ennakoon 4 osassa. Edellisen vuoden kirjanpidon valmistuessa kuntien maksuosuudet tarkastetaan toteutuneen mukaisiksi erillisellä tasauslaskulla.</p>
<p>Kalusto ja varusteet • sopiminen muiden kuntien hallinnassa ja käytössä olevan irtaimen omaisuuden käytöstä ja mahdollisesta luovuttamisesta vastuukunnalle • luovutetun kaluston ja varusteiden käsittely vastuukunnan taseessa/kirjanpidossa.</p> <p>Kiinteistöt</p> <p>Lähtökohtana on, että sopijakuntien kiinteistöt säilyvät niiden omistuksessa. Mahdollisten uusien tilojenkin rakentamisesta ja omistuksesta yhteistoiminta-asioissa voidaan sopia.</p>	<p><b>8 § Toimitilojen vuokraaminen ja tuotantovälineet</b></p> <p><b>Toimitilojen vuokraaminen sopijakunnilta</b></p> <p>Yhteistoiminnan palvelujen tuottamisessa tarvittavat sopijakuntien omistamat kiinteistöt ja muut toimitilat vuokrataan kalustettuina kunnilta vastuukunnan käyttöön. Vuokrasopimukset laaditaan erikseen. Vuokran määräytymisessä pyritään noudattamaan yhdenmukaisia laskentaperusteita erityisesti pääomakustannuksissa.</p> <p><b>Tuotantovälineet</b></p> <p>Yhteistoiminnan palvelujen tuottamiseen tarkoitetut sopijakuntien ja kuntayhtymän omistuksessa olevat hankitut laitteet siirtyvät</p>

## VERTAILU KUNTALIITON OHJEEN JA VOIMASSA OLEVAN YHTEISTOIMINTASOPIMUKSEN SISÄLLÖSTÄ

	vastikkeetta vastuukunnan hallintaan käytettäväksi ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminnan palvelutuotannossa. Kuntayhtymän investointimäärärahoista hankittujen laitteiden arvoa ei lisätä yhteistoiminnan tuotantovälineiden arvoon suunnitelmapoistoja laskettaessa.
Tietoturva • sopimuskuntien sitoutuminen ylläpitämään tietoturva- tai tietojärjestelmiä sillä tasolla, että se mahdollistaa yhteistoimintayksikön joustavan toiminnan • arkistot ja niiden siirtämisestä sopiminen Muut sopimukset • yhteistoiminnan tehtäviä koskevien olemassa olevien sopimusten ja sitoumuksien siirto vastuukunnalle tai sopimusten purkamisen/irtisanominen	<b>(edelleen 8 §)</b> Ympäristöterveydenhuollon palvelujen tuottamiseen tarkoitettujen ammattiohjelmistojen, asiakastietokantojen ja -rekisterien ylläpidosta vastaa vastuukunta. Voimassa olevat ICT - sopimukset siirretään vastuukuntaan.
Yhteistoiminnan kehittäminen • minkälaisia menettelytapoja yhteistoiminnan kehittämisessä käytetään <b>Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen • muutoksista päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä tai mahdollinen muu tapa</b>	<b>9 § Yhteistoimintasopimuksen muuttaminen</b> <b>Tämän yhteistoimintasopimuksen muutoksista päätetään sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä.</b>
Vahingonkorvausvastuu • mahdollinen vahingonkorvausvastuu voidaan jakaa niin, että yhteistoimintatehtävien hoitamisessa mahdollisesti aiheutuvien vahinkojen kustannukset kirjataan yhteisiin kustannuksiin, jotka jaetaan jäsenkuntien asukaslukujen suhteessa tai muun jakoperusteen mukaan	<b>10 § Vahingonkorvausvastuu</b> Sopimuksen voimassa ollessa yhteistoimintatehtävien hoitamisessa mahdollisesti syntyvät vahingonkorvauskustannukset jaetaan sopimuskuntien kesken asukaslukujen suhteessa.
Erimielisyyksien ratkaiseminen • on syytä sopia, että sopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan kuntien välisillä neuvotteluilla ja jos yhteisymmärrykseen ei näin päästä, hallintoriita-asiana x:n hallinto-oikeudessa. Hallintoriitamenettelyn vaihtoehto on välimiesmenettely (laki välimiesmenettelystä 967/1992)	<b>11 § Erimielisyyksien ratkaiseminen</b> Tästä sopimuksesta johtuvat erimielisyydet pyritään ratkaisemaan kuntien välisin neuvotteluin. Jos yhteisymmärrykseen ei päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Pohjois-Suomen hallinto-oikeudessa.
Sopimuksen voimassaoloaika ja irtisanominen • onko sopimus määräaikainen vai voimassa toistaiseksi • jos voimassa toistaiseksi, mikä on sopimuksen irtisanomisaika ja milloin sopimus irtisanomisen vuoksi päättyy • omaisuuden ja velkojen jakamisperusteet sopijakunnille yhteistoimintasopimuksen päättyessä	<b>12 § Sopimuksen voimassaolo ja irtisanominen</b> Tämä sopimus tulee voimaan 1.1.2023 ja on voimassa toistaiseksi. Irtisanomisaika on 12 kk. Sopimuksesta irtautuva kunta sitoutuu ottamaan omalta osaltaan kuntansa alueelle sijoitetun ympäristöterveydenhuollon virassa olevan henkilön tai virkaan myöhemmin palkatun henkilön palvelukseensa vastaavilla ehdoilla ja vastaaviin virkoihin, missä he ovat ympäristöterveydenhuollossa toimiessaan. Sopimuksen päättyessä sopimuksen voimaantullessa korvauksetta luovutettu omaisuus palautuu ilman eri korvausta sopijakunnalle siinä kunnossa kuin se sopimuksen päättyessä on.