



Päätös maa-aineslain 4 §:n mukaisesta maa-ainesten ottamislupahakemuksesta, Kuoskun selkä, Savukoski, Kuoskun eteläpuolentien tiekunta

HAKEMUS

Luvan hakija

Hakija: Kuoskun eteläpuolentien tiekunta
(yksityistie)
Yhteyshenkilö: Hukkanen Reijo
Osoite: Lippujunkkarinkuja 2,
90630 Oulu
Puhelinnumero: 040 501 9524
Sähköposti: reijovelihukkanen@outlook.com

Hakemus ja ottamissuunnitelma

Kiinteistötiedot ja ottamisalueen sijainti

Kunta: Savukoski
Maanomistaja: Hukkanen Reijo ja Hukkanen Sirkka
Kiinteistö: Kuoskunkorva, 742-401-19-9
Ottamisalueen nimi: Kuoskun selkä

Kuoskun eteläpuolentien tiekunta hakee maa-aineslain mukaista maa-ainesten ottolupaa Savukosken Kuoskussa. Suunniteltu ottoalue sijaitsee kiinteistöllä Kuoskunkorva 742-401-19-9. Ottamislupaa haetaan kymmenen (1) vuoden ajalle 800 k-m³ ottomäärälle. Suunnitelma sisältää soran ja hiekan ottoa. Samassa yhteydessä haetaan lupaa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta. Alueella ei aikaisemmin ole ollut maa-ainesten ottotoimintaa. Haettava toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle.

OTTOSUUNNITELMA (HAKIJAN ILMOITUKSEN MUKAAN)

1. Johdanto

Tämä maa-aineslain mukainen ottosuunnitelma koskee soran ja hiekan ottamista Kuoskuselästä tilalta 742-401-19-9. Ottosuunnitelma on laadittu noudattamaan voimassa olevaa maa-aineslakia ja paikallisia määräyksiä.



2. Ottokohteen kuvaus

Ottokohde sijaitsee [7455363.071; 560195.168]. Alueelta on tarkoitus ottaa soraa ja hiekkaa yhteensä 800 kuutiometriä (800 k-m³). Ottaminen tapahtuu ennalta rajatulta alueelta, joka merkitään selkeästi maastoon.

3. Ottamisen aikataulu

Ottaminen suunnitellaan tapahtuvaksi [Syksy 2023]. Ottaminen toteutetaan niin, että se ei aiheuta merkittäviä haittoja ympäristölle tai lähiympäristölle.

4. Ottamisen toteutus

Ottaminen suoritetaan käyttämällä asianmukaista kalustoa ja laitteita. Ottaminen tapahtuu siten, että maisemointi ja mahdolliset muut korjaavat toimenpiteet suoritetaan välittömästi ottamisen jälkeen. Ottamisalueilta poistetaan mahdolliset jätteet ja roskat.

5. Ympäristönsuojelu ja Maisemointi

Ottamisen yhteydessä kiinnitetään erityistä huomiota ympäristönsuojeluun ja maisemointiin: Ottaminen ei aiheuta haitallisia vaikutuksia pohja- ja pintavesiin. Ottaminen ei saa vaarantaa lähialueiden luontoarvoja tai elämistää. Ottamisalueet maisemoidaan ja palautetaan mahdollisimman lähelle alkuperäistä tilaansa ottamisen jälkeen. Maisemoinnissa käytetään luontaisia ja sopivia materiaaleja. Maisemoinnilla pyritään integroimaan ottamisalueet osaksi ympäröivää maisemaa.

6. Turvallisuus ja Työturvallisuus

Ottamisen aikana huolehditaan työntekijöiden turvallisuudesta ja noudatetaan voimassa olevia työturvallisuusmääräyksiä ja -ohjeita.

7. Ottamisen valvonta

Ottamista valvotaan säännöllisesti varmistaen, että ottosuunnitelmaa noudatetaan ja että ottaminen tapahtuu määrätyllä alueella ja sovitussa määrässä.



8. Ilmoitusvelvollisuus

Ottamisen aloittamisesta ilmoitetaan kirjallisesti paikalliselle ympäristöviranomaiselle tällä ilmoituksella ja vähintään 10 ennen ottamisen alkamista.

9. Muut ehdot

Ottaminen tulee tapahtumaan niin, että se ei aiheuta kohtuutonta häiriötä ympäröiville asukkaille tai lähialueilla toimiville yrityksille. Etäisyys lähimpään vakituiseen asuntoon noin 2 km. Ottamisesta vastaava taho on velvollinen korjaamaan mahdolliset ottamisesta aiheutuneet vahingot tai häiriöt.

10. Sopimuksen päättyminen

Ottosuunnitelma päättyy, kun sovittu määrä soraa ja hiekkaa (800 k-m³) on otettu tai kun kaikki suunnitelmassa määritellyt ehdot on täytetty. Tämä ottosuunnitelma on laadittu Kuoskun eteläpuolentien yksityistielle-nimiselle taholle. (Kuoskun eteläpuolentien tiekunnalle.)

ASIAN KÄSITTELY

Asian vireilletulo

Lupahakemus on tullut vireille 2.8.2023 (480/11.03.03/2023).

Asianosaisten kuuleminen ja lausuntopyynnöt

Hakemuksen vireillä olosta on kuulutettu Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon (kunnan ympäristönsuojeluviranomainen) verkkosivuilla 9.8.2023-18.9.2023. Asiakirjat ovat olleet nähtävillä Savukosken kunnan teknisellä osastolla ja Koillis-Lapin ympäristöterveydenhuollon verkkosivuilla kuulutusaikana. Kuulutus on lisäksi julkaistu Koti-Lappi lehdessä 16.8.2023. Hakemuksesta on pyydetty Lapin ELY-keskuksen lausunto. Lisäksi asianosaisia (3 kpl) on kuultu erikseen hakemuksesta.



Muistutukset, mielipiteet ja lausunnot

Hakemuksesta jätettiin 3 muistutusta ja 1 lausunto.

Reims&Co 12.9.2023, xxxx xxxx kuolinpesän puolesta

Lausunto Kuoskun eteläpuolentien tiekunnan maa-aineslupahakemuksesta (julkaistu Koti-Lappi lehdessä keskiviikkona 16.8.2023)

Kuoskun eteläpuolentien tiekunnan osakas, Esko Kuoskun kuolinpesän osakkaat, ovat saaneet tiedon, että tiekunnan puheenjohtaja on 2.8.2023 toimittanut Kemijärven kaupungin ympäristöterveyslautakunnalle hakemuksen maa-ainesten ottoluvasta Savukoskelle Kuoskunselän pohjoispäähän kiinteistölle Kuoskukorva 742-401-19-9. Hakija, Kuoskun eteläpuolentien tiekunnan hoitokunnan puheenjohtaja Reijo Hukkanen on hakemuksessaan ilmoittanut, että naapureita on kuultu. Esko Kuoskun kuolinpesä, joka omistaa naapurikiinteistön 742-401-19-3 toteaa, että kuolinpesää ei ole kuultu, eikä kuolinpesä ole antanut suostumustaan hakemukseen, eikä kuolinpesä anna suostumusta maa-aineksen kuljettamiseen kuolinpesän alueella olevan Tenniönpirtin tien osuudella, vaan vastustaa hakemusta ja haluaa esittää seuraavat perusteet hakemuksen hylkäämiseksi:

- Päätös hakea maa-ainesten ottolupaa ei perustu tiekunnan kokouksen päätökseen, eikä tiekunta ole antanut tiekunnan hoitokunnalle tai puheenjohtajalle valtuutusta hakea ko. lupaa. Huomioitavaa on lisäksi, että Tenniönpirtin tienkunnostustoimenpiteet, joihin hakemuksessa viitataan, eivät ole vielä ajankohtaisia, koska yksityistietoimituksen päätös 28.6.2023 ei ole lainvoimainen, koska yksityistietoimituksesta on valitettu maa-ainekseen, joten jos kunnostustyö edes toteutuu, se tapahtuu mitä ilmeisimmin vasta 1-2 vuoden päästä eikä syksyllä 2023, kuten hakemuksessa on ilmoitettu.

- Edellä mainitun lisäksi kiinteistön Kuoskunkorva 19:9, jota lupahakemus koskee, omistaa Kuoskun eteläpuolentien tiekunnan hoitokunnan puheenjohtaja Reijo Hukkanen yhdessä puolisonsa Sirkka-Liisa Hukkasen kanssa. Hukkanen on yksityistielain 55 §:n mukaan ollut esteellinen päättämään maa-ainesten ottoluvan hakemisesta tai allekirjoittamaan hakemusta. Hän ei ole pyynnöstä huolimatta esittänyt tiekunnan osakkaille selvitystä siitä, että hakemus olisi käsitelty hoitokunnassa esteellisyyssäännöksiä noudattaen.



- Hukkasten ja tiekunnan välinen maa-ainesten ottosopimus sisältää sellaisia tiekunnan vastuulle laitettuja taloudellisia rasitteita, jotka vaativat tiekunnan kokouksen hyväksyntää. Tiekkunnan kokouksissa ei ole käsitelty haettua maa-aineksen ottolupaa.

- Uuden ottamispaikan perustamiselle ei myöskään ole perustetta. Metsähallituksen omistamilta lähialueilta löytyy valmiita maa-ainesten ottamispaikkoja, joista tiekunta voisi Esko Kuoskun kuolinpesän osakkaiden tiedon mukaan saada tarvittavaa maa-ainesta, jos ja kun tien kunnostamisprojekti tulee ajankohtaiseksi.

- Uuden ottamispaikan perustaminen vaikuttaa haitallisesti alueen ympäristöolosuhteisiin. Hakemuksessa Hukkanen toteaa, ettei maa-aineksenotto vaaranna lähialueen luotoarvoja tai eläimistöä. Kuoskunselkä on herkkä luonnonalue, jossa on rikas linnusto (muun muassa kanalintukanta ja metson soidinalue). Siksi myös luotoarvojen ja lähialueen eläimistön suojelu puhuu uuden ottamispaikan perustamista vastaan.

Yllä mainituilla perusteilla vaadimme, että 2.8.2023 jätetyn maa-aineslupahakemuksen käsittely keskeytetään ja hakemus hylätään.

Allekirjoittaneet Kuoskun eteläpuolen tien osakkaat 12.9.2023

Viite: - Kuulutus maa-aineslupahakemuksesta, Koti-Lappi 16.08.2023, - Hoitokunnan puh joht. Reijo Hukkasen allekirjoittama hakemus (kursiivilla)

Me allekirjoittaneet Kuoskun eteläpuolen tiekkunnan osakkaat tuomme yllä mainitun lehti-ilmoituksen johdosta lupaa käsittelevän viranomaisen tietoon muistutuksena, että:

Kuoskun eteläpuolentien tiekunta ei ole päättänyt Tenniönpiirtintien rakentamisen/kunnostamisen aloittamisesta. MML:n toimituspäätös Tenniönpiirtintien liittämistä Kuoskun eteläpuolentien tiekkuntaan ei ole lainvoimainen, toimituspäätöksestä on valitettu Lapin maaoikeuteen.

Tenniönpiirtin tien kunnostus siltatyömaan ajan korvaavaksi kulkuyhteydeksi on ajankohtainen sitten, kun saadaan maaoikeuden päätös siitä, tuleeko liitos olemaan määräaikainen vai pysyvä. Tieliitoksen saatua lainvoiman tiekunta voi hakea valtionavustusta Tenniönpiirtin tien korjaamiseksi käyttökkuntoon. Tuolloin tiekunta tulee myös päättämään, mistä tarvittava maa-aines hankitaan. Tähän



asti suunnitelmissa on ollut ensisijaisesti käyttää Metsähallitukselta saatavaa tienrakennusmateriaalia.

Katsomme, että yllä mainittu kuulutus, samoin kuin hakemus on tehty täysin valheellisin tiedoin. Vaadimme kuulutuksen kumoamista ja tiekunnan nimissä haetun maa-ainesten ottoluvan epäämistä. Kuoskun eteläpuolentien tiekunta ei aloita tietöitä Tenniönpiirtin tiellä tänä syksynä. Kunnostustöiden aloittamisesta Kuoskun eteläpuolentien tiekunta päättää tulevaisuudessa kokouksessaan.

"Haetaan lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta (MAL 21 §) Perustelut ainesten ottamiseksi ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta sekä esitys vakuudeksi niiden haittojen, vahinkojen ja kustannusten korvaamisesta, jotka päätöksen kumoaminen tai luvan muuttaminen voi aiheuttaa:

Maa-aines tarvitaan täytemaaksi kunnostettavaan Tenniönpiirtintiehen. Tie on nyt liitetty tiekuntaan ja tie tarvitaan kunnostettuna kevääksi 2024 tenniöjoen sillan kiertotieksi sillan rakentamisen aikana. Tie rakennetaan siten että ko. täyttömaa tarvitaan ensimmäiseksi syksyllä 2023 ennen lumentuloa. Yksityiskohdat sovitaan sopimuksessa urakoitsijan kanssa. Otettava määrä on vähäinen, ja ottamisen vaikutukset on sovittu lähinaapurin kanssa (katso kuuleminen) kulkuyhteys ja naapurin alueelle 742-401-19-5 maa-ainesnimenomaisesti tarvitaan."

xxx xxx 15.9.2023

VAATIMUS MAA-AINESLUPAHAKEMUKSEN HYLKÄÄMISEKSI JA ANNETUN KUULUTUKSEN KUMOAMISEKSI

Viite: Kuulutus maa-aineslupahakemuksesta, Koti-Lappi 16.8.2023
Vaatimus: kuulutus kumottava ja maa-aineslupahakemus hylättävä poliisitutkinnan uhalla.

Omistamani tila Marjala 742-401-19-11 on rajanaapuri tilalle 742-401-19-9, joka hakemuksessa nimetään uudeksi suunnitelluksi maanottopaikaksi. Olen tieosakas Kuoskun eteläpuolentien tiekunnassa.

Maa-aineslupahakemus on täysin aiheeton ja vailla totuuspohjaa.

Reijo Hukkanen toimii tiekunnan nimissä täysin ilman tiekunnan valtuutusta. Maa-aineslupahakemusta käsittelevän virkamiehen olisi



pitänyt ennen lehtikuulutusta varmistaa, että tiekunnan nimissä toimivalla on siihen olemassa valtuutus.

Tiekokouksen päätös ja sen vahvistava pöytäkirja vaaditaan tämän kaltaisissa asioissa, joskaan edes hoitokunnan pöytäkirjaa ei ole toimitettu, josta näkyisi valituskelpoinen päätös. Reijo Hukkanen toimii asiassa ilman minkäänlaista valtuutusta. Tiekkunnan osakkaat ovat jo irtisanoutuneet kuulutetusta lainvastaisesta hankkeesta.

Vaikka ympäristöviranomaisen muodollisesti käsittelee ainoastaan haettua luvanvaraista maa-ainesten ottoa, ei asiassa voi jättää huomiotta sen laajempaa kontekstia. Hakemuksessa on ilmoitettu maa-aineksen käyttötarkoituksena Tenniönpirtin tien kunnostus. Kuoskun eteläpuolentien tiekkunta ei ole toimivaltainen kyseisellä Tenniönpirtin tiellä, eikä hallinnoi Tenniönpirtin tietä. Tenniönpirtintie on täysin erillinen sopimustie, ei osa Kuoskun eteläpuolen tiekkuntaa. Maaoikeudessa on vireillä valitus MML:n tietoituksesta koskien tieliitosta.

Kuoskun eteläpuolen tiekkunnalla ei ole tieoikeutta Tenniönpirtin tiehen. Myöskään Reijo Hukkasella tai omistamallaan tilalla Kuoskunkorva ei ole tieoikeutta Tenniönpirtin tiehen. Asiaa käsittelevän virkamiehen huomio kiinnitetään myös siihen, että Kuoskunkorva 742-401-19-9 tilan omistajana Reijo Hukkanen on esteellinen allekirjoittamaan sopimuksia tiekkunnan ja tilansa välillä.

Uutta maa-aineslupaa alueelle ei pidä myöntää ilman perusteellista ympäristöarvojen selvitystä. Metsähallituksella on useita maanottoaikoja lähietäisyydellä, näihin on mahdollista sopia uudet maa-ainesotolluvat ja ostaa tarvittava maa-aines jo avatuilta paikoilta.

Mikäli Reijo Hukkanen yksityishenkilönäkin hakee jatkossa maa-aineslupaa omalle tilalleen Kuoskunkorva 742-401-19-9, ehdoton vaatimukseni jo tässä vaiheessa on ympäristöarvojen laaja selvittäminen alueella. Kuoskunselkä toimii pienenä vedenjakajana ja Pihtinenä (johon maa-ainesten ottoa kaavillaan) on erityisesti tunnettu metsäkanalintujen pesimäalueena. Luonto- ja virkistysalueena Kuoskunselkä on alueella vailla vertaa.

Viittaaan hyvän hallinnon periaatteisiin, jotka koskevat myös kuntien ympäristöviranomaisia. Toistan vaatimuksen Reijo Hukkasen tekemän hakemuksen hylkäämisestä, se loukkaa törkeällä tavalla tiekkunnan ja naapurimaanomistajan oikeuksia.



Lapin ELY-keskuksen lausunto 1.9.2023

Kuuskun eteläpuolentien (yksityistie) maa-aineslupahakemus tilalla Kuoskunkorva RN:o 19:9, Kuoskunselkä, Savukoski

Hakemus

Kuuskun eteläpuolentie (yksityistie) hakee maa-aineslain (555/1981) mukaista lupaa yhdeksi (1) vuodeksi hiekan ja soran ottoon. Suunniteltu ottamisalue on noin 0,04 hehtaarin kokoinen alue Savukosken Kuoskussa sijaitsevalla tilalla Kuoskunkorva, RN:o 19:9, kiinteistötunnus 742-401-19-9. Lisäksi haetaan lupaa aloittaa maa-ainesten ottaminen ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta (MAL 21 §).

Hakemuksen mukaan kokonaisottomäärä on 800 k-m³. Alin suunniteltu ottotaso on +185 metriä (N2000). Alueelta ei ole pohjavesihavaintoja, eikä kohde sijaitse pohjavesialueella. Hakemuksessa arvioidaan alueen keskimääräisen pohjaveden pinnankorkeuden olevan noin tasolla +182 metriä (N2000).

Luonnonsuojelu

Lapin ELY-keskus toteaa, että hakemusalue ei sijoitu luonnonsuojelualueelle, luonnonsuojeluohjelmien alueelle eikä Natura 2000 -verkoston alueelle tai niiden läheisyyteen. Alueelle tai sen välittömään läheisyyteen ei sijoitu tiedossa olevia luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n tarkoittamien rauhoitettujen lajien esiintymiä, 75 §:n mukaisten uhanalaisten tai 77 §:n mukaisten erityisesti suojeltavien lajien havaintopaikkoja, luontodirektiivin (92/43/ETY) liitteiden II ja IV eläin- ja kasvilajien havaintopaikkoja eikä suurten petolintujen reviirejä. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan alueen luontoarvot eivät rajoita ottamisen järjestämistä hakemusalueella.

Kaavoitus

Suunnitelma-alue sijoittuu Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavassa osoitetulle maa- ja metsätalousvaltaiselle alueelle (M 4518), jolla osoitetaan pääasiassa maa- ja metsätaloukseen käyttöön.



tarkoitettuja alueita, joita voidaan käyttää pääasiallista käyttötarkoitusta sanottavasti haittaamatta myös muihin tarkoituksiin.

Lisäksi suunnitelma-alue sijoittuu matkailun vetovoima-alueelle, matkailun ja virkistykseen kehittämisen kohdealueelle (mv 8401). Merkinnällä osoitetaan matkailun ja virkistykseen vyöhykkeitä, joihin kohdistuu alueidenkäytöllisiä kehittämistarpeita ja niiden yhteensovittamista. Kaavamääräyksen mukaan aluetta tulee kehittää matkailukeskusten, matkailupalvelukohteiden, maaseutumatkailun, palvelujen ja reitistöjen yhteistoiminnallisena kokonaisuutena alueen pääkäyttötarkoitusten kanssa yhteen sopivalla tavalla. Kulttuuriperintö-, maisema- ja luontoarvoja tulee vaalia matkailun vetovoimatekijöinä.

Alueella ei ole oikeusvaikutteista yleis- tai asemakaavaa. ELY-keskuksen näkemys on, että suunniteltu hanke ei vaikeuta alueen käyttämistä maakuntakaavassa osoitettuun tarkoitukseen.

Edellytykset maa-ainesten otolle

Maa-ainesten ottamistoiminnassa tulee ottaa turvallisuuskohdat huomioon, mm. työaikaiset jyrkät luiskat. Ottoalueen jyrkänteiden suojaaminen ja merkitseminen tulee tehdä riittävällä tavalla. Lippusiiman käyttöä jyrkänteiden merkitsemiseen tulee välttää.

Häiritsevä melu ja pöly tulee estää. Mahdolliset polttoaineiden ja öljytuotteiden varastot, sekä työkonien huolto- ja säilytyspaikat tulee suojata tarkoituksenmukaisesti. Mahdolliset päästöt on välittömästi ilmoitettava valvontaviranomaiselle.

Alueella toimittaessa tulee pitää huolta, että alinta ottotasoa ei aliteta, ja että korot on alueella merkitty huolellisesti ja ajantasaisesti. ELY-keskus myös muistuttaa, että ottamisalueella tulee huolehtia siitä, että ylimmän pohjavedenpinnantason päälle jää aina vähintään yhden (1) metrin paksuinen suojakerros koskematonta maata.

Toiminnasta ei saa aiheutua muutoksia alueen pinta- tai pohjavesien laatuun tai määrään, eikä mahdollinen vesien johtaminen saa aiheuttaa vettymis- tai muuta haittaa ympäristöön. Ottamisalue tulee jälkihoitaa välittömästi ottotoiminnan päätyttyä ja jälkihoitotoimenpiteet tulee yksilöidä mahdollisessa maa-ainesluvassa.

Johtopäätökset



Suunniteltu maa-ainesten ottamistoiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle tai arvokkaalle geologiselle kohteelle. Suunniteltu ottamistoiminta sijoittuu alueelle, jolta ei ole aiemmin otettu maa-aineksia. ELY-keskus katsoo, että suunniteltu ottamisaika on lyhyt ja ottomäärä pieni. ELY-keskuksen näkemyksen mukaan maa-ainesten ottaminen hakemuksen tarkoittamalla alueella voi olla mahdollista ilman, että siitä ennalta arvioiden aiheutuu ympäristölle maa-aineslain (MAL 3 §) tarkoittamia haittoja, mikäli ottaminen tapahtuu hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Muilta osin Lapin ELY-keskuksella ei ole lausuttavaa maa-aineslain mukaisesta lupahakemuksesta.

Päätökset asiassa pyydetään lähettämään tiedoksi Lapin ELY-keskukselle (MAL 19 §). Lupapäätökseen tulee merkitä luvan viimeinen voimassaolopäivä. Lupapäätös maa-ainesten ottamisesta tulee viedä myös maa-ainesten ottamisen tietojärjestelmään (NOTTO) Suomi.fi palvelusta löytyvällä sähköisellä ilmoituslomakkeella.

Muu asian käsittely, täydennyspyynnöt, vastineet ja viestin vaihto

Maa-aineslupahakemuksen käsittelyn yhteydessä on vaihdettu useita viestejä aikavälillä 26.7.2023 – 19.2.2023. Asiassa on pyydetty täydennyksiä, neuvontapyyntöjä ja selvityksiä. Ympäristönsuojeluviranomainen on pyytänyt lisäksi neuvoa asiassa kuntaliitolta ja tieyhdistykseltä. Osa sähköpostiviesteistä käsitellään hakijan pyynnöstä salaisena, joten viestien keskeinen sisältö selostetaan tiivistetysti ratkaisun perusteluissa kohdassa asian vaiheet.

ASIAN RATKAISU

Savukosken ympäristönsuojeluviranomainen jättää maa-aineslain 4 §:n mukaisen maa-aineslupahakemuksen tutkimatta.

PERUSTELUT

Sovellettavat säännökset



Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa lain (5.7.2019/808) 2 luvun 6.1 §:n mukaan valittamalla saa hakea muutosta päätökseen, jolla viranomainen on ratkaissut hallintoasian tai jättänyt sen tutkimatta.

Valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1 §:n mukaan viranomaisen selvittämisvelvollisuudesta säädetään hallintolain (434/2003) 6 luvussa.

Hallintolain (434/2003) 6 luvun 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Asianosaisen on esitettävä selvitystä vaatimuksensa perusteista. Asianosaisen on muutoinkin myötävaikutettava vireille panemansa asian selvittämiseen.

Hallintolain 3 luvun 12 §:n mukaan hallintoasiassa saa käyttää asiamiestä ja avustajaa. Asiamiehen on esitettävä valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä. Valtakirja on viranomaisen määräyksestä yksilöitävä, jos toimivallasta tai toimivallan laajuudesta on epäselvyyttä. Asianajajan ja julkisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos viranomainen niin määrää.

Hallintolain (434/2003) 23 §:n 1 momentin mukaan asia on käsiteltävä ilman aiheetonta viivytystä.

Hallintolain (434/2003) 33 §:n 1 momentin mukaan asiakirjan täydentämistä, selityksen antamista ja selvityksen esittämistä varten on asetettava asian laatuun nähden riittävä määräaika. Asianosaiselle on ilmoitettava, ettei määräajan noudattamatta jättäminen estä asian ratkaisemista. Määräaikaa voidaan asianosaisen pyynnöstä pidentää, jos se on tarpeen asian selvittämiseksi.

Asian vaiheet

Viitaten hakemukseen tulleisiin valituksiin ja useisiin sähköpostiviesteihin, asian käsittelyssä on selvitetty Kuoskun etelänpuolentien hoitokunnan puheenjohtajan valtuuksia hakea maa-ainesten ottolupaa Kuoskun etelänpuolentien tiekunnan nimissä. Asian käsittelyssä on ollut epäselvää, onko maa-aineslupahakemusta nimenomaisesti käsitelty tiekunnan kokouksessa, ja onko maa-aineslupan hakemiseen ollut tiekunnan suostumus. Asiaa käsittelevälle viranomaiselle on lähetetty Kuoskun etelänpuolentien tiekunnan kokouksen 3.4.2023 pöytäkirja, jonka mukaan ”*tiekunta valtuuttaa Tenniönjoen Kuoskun etelänpuolentien hoitokunnan kaikkiin*



Tenniönjoen siltatyömaahan liittyvien teiden ja rakentamisaikaisten kulkujärjestelyjen hankkeisiin ryhtymiseen, avustuksen hakemiseen ELY-keskuksesta näihin ja hoitokunnan valtuuttamaan ja nimeämään henkilön hakemuksen sähköiseen asiointiin.”

Ympäristönsuojeluviranomaiselle on toimitettu lisäksi pöytäkirja hoitokunnan valtuuksista ja puheenjohtajan valinnasta. Pöytäkirjan mukaan hoitokunnan puheenjohtajaksi on valittu Reijo Hukkanen. Hoitokunnan muita jäseniä on lisäksi kuultu asiasta, ja heidän mukaansa valtuudet hakea maa-aineslupaa on olemassa. Valtuuksia perustellaan kokouksen 3.4.2023 pöytäkirjan lisäksi yksityistielain (21.5.1999/621) 56 §:n viitaten, jossa tiekunnan nimen kirjoittaa toimitsijamies tai, jos on asetettu hoitokunta, sen puheenjohtaja tai kaksi hoitokunnan jäsentä yhdessä taikka säännöissä päätetyllä tavalla.

Tieyhdistyksen mukaan, yksityistielain 52 §:ssä on maininta siitä, että tiekunta voi tehdä tienpitoa varten tarpeellisia sitoumuksia ja sekä kantaa ja vastata velvoitteistaan. Toisaalta, koska maa-aineslupan hakija on vastuussa siitä, että maa-ainesten ottaminen ja maa-ainesottopaikan maisemointi toteutetaan asianmukaisesti, päätös luvan hakemisesta tulisi tehdä tiekunnan kokouksessa. Tätä näkemystä puoltaa myös luvan maksullisuus. Mikäli kuitenkin tiekunta on päätöksellään antanut hoitokunnalle valtuudet toteuttaa perusparannushanketta tiekunnan hyväksymän talousarvion puitteissa, voisi myös maa-aineslupan hankkiminen sisältyä näihin valtuuksiin.

Kaikkien kokouksessa olleiden mukaan tiekunnan kokouksessa 3.4.2023 ei ole kuitenkaan nimenomaisesti erikseen käsitelty maa-ainesten ottoluvan hakemista tiekunnan nimiin. Hoitokunnan jäsen vahvistaa tämän 27.11.2023 todistamalla seuraavaa: *”Tiekunnan kokouksessa 3.4 päätettiin korjata Tenniönpirtintie kiertotieksi sillan rakennustyömaalle ja myöhempää tarvetta varten. Hoitokunta valtuutettiin laajoin valtuutuksin hoitamaan tiehanke. Kokouksessa ei erikseen käsitelty kohtana maanottolupaa, vaan kokous koski nimenomaan tien rakentamista. Tiekunnan myöntämässä valtuutuksessa ei erikseen mainita maaottolupaa, eikä kuulukaan mainita, koska hoitokunta on määrätty rakennuttamaan Tenniönpirtintie mahdollisimman edullisesti ja nopealla aikataululla siltatyömaata varten.”*

Koska asiaa ei ole erikseen käsitelty tiekunnan kokouksessa, on epäselvää, onko tiekunta tietoinen maa-aineslupaan liittyvistä velvoitteista. Tiekunnan mukaan, kun tiekunta myöntää valtuudet



hoitokunnalle viedä perusparannushanketta eteenpäin, voidaan olettaa, että normaalit parantamishankkeen toimenpiteet sisältyvät valtuutukseen. Epäselvää on kuitenkin se, voidaanko maa-ainesten ottoluvan hakemista pitää normaalina toimintana perusparannushankkeen yhteydessä. Yleinen käytäntö on, että joko yrittäjä, joka myy maa-aineksia tai maanomistaja, hakee ottoluvan.

Edellä kuvattuihin seikkoihin viitaten, ympäristönsuojeluviranomainen on pyytänyt hakijalta asiassa yksilöityä valtakirjaa, josta ilmenee tiekunnan suostumus maa-ainesluvan hakemiseen tiekunnan nimiin. Siltä osin, kun hakemuksen käsittelystä ei säädetä maa-aineslaissa ja maa-ainesasetuksessa, noudatetaan hallintolakia. Valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 1 §:n mukaan viranomaisen selvittämisvelvollisuudesta säädetään hallintolain (434/2003) 6 luvussa. Hallintolain (434/2003) 6 luvun 31 §:n mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset. Asianosaisen on esitettävä selvitystä vaatimuksensa perusteista. Asianosaisen on muutoinkin myötävaikutettava vireille panemansa asian selvittämiseen. Lisäksi hallintolain 3 luvun 12 §:n mukaan hallintoasiassa saa käyttää asiamiestä ja avustajaa. Asiamiehen on esitettävä valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä. Valtakirja on viranomaisen määräyksestä yksilöitävä, jos toimivallasta tai toimivallan laajuudesta on epäselvyyttä.

Ympäristönsuojeluviranomainen on pyytänyt hoitokunnan puheenjohtajaa toimittamaan yksilöidyn valtakirjan ympäristönsuojeluviranomaiseen 9.2.2024 mennessä perustellen pyyntöä seuraavasti:

Ympäristöviranomainen vetoaa seuraaviin hallintolain (434/2003) kohtiin:

12 § Hallintoasiassa saa käyttää asiamiestä ja avustajaa. Päämiehen on kuitenkin tultava henkilökohtaisesti paikalle, jos se on tarpeen asian selvittämiseksi. Asiamiehen on esitettävä valtakirja tai muulla luotettavalla tavalla osoitettava olevansa oikeutettu edustamaan päämiestä. Valtakirja on viranomaisen määräyksestä yksilöitävä, jos toimivallasta tai toimivallan laajuudesta on epäselvyyttä. Asianajajan ja julkisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos viranomainen niin määrää.



31.2 § Asianosaisen on esitettävä selvitystä vaatimuksensa perusteista. Asianosaisen on muutoinkin myötävaikutettava vireille panemansa asian selvittämiseen.

Yksilöityä valtakirjaa ei ole toimitettu määräaikaan mennessä. Hakijalle on lisäksi annettu mahdollisuus hakea lisää aikaa asian käsittelymiseen. Hakija ei ole pyytänyt lisää aikaa.

Koska toimivallan laajuudesta on epäselvyyttä, ja koska hakija ei ole toimittanut yksilöityä valtakirjaa määräaikaan mennessä, asia jätetään tutkimatta.

Asian tutkimatta jättäminen ei estä hakijaa laittamasta asiaa uudelleen vireille Savukosken kunnan ympäristönsuojeluviranomaisessa.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Maa-ainelaki (555/1981)
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (962/2005)
Ympäristönsuojelulaki (527/2014)
Hallintolaki (434/2003)
Yksityistielaki (21.5.1999/621)
Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (5.7.2019/808)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Käsittelymaksu perustuu maa-ainelain 23 §:ään. Maksua määrättäessä sovelletaan voimassa olevaa taksaa. Voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti maksu määräytyy otettavaksi esitetyn maa-ainesten kokonaismäärän mukaan seuraavasti: Suunnitelmaa kohti 280 euroa, sekä lisäksi hakemuksessa otettavaksi esitettyä maa-ainestuksen yksikkötilavuutta kohti 0,017 euroa. Voimassa olevan maa-ainestaksan mukaisesti, jos lupahakemus hylätään, peritään taksan mukaisesta maksusta 50 %, kuitenkin vähintään 200 euroa. Käsittelymaksu on yhteensä 293,6. Maksuun lisätään naapurien kuulemisesta perittävä maksu, 50 euroa/asianosainen, kunnallisesta ilmoituksesta 70 euroa ja



lisäksi todelliset kuuluttamis- ja ilmoittamiskulut. **Käsittelymaksu on yhteensä 297 euroa.**

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Tämä päätös lähetetään (MAL 19 § 2 mom.)

- Hakijalle

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan (MAL 19 § 1 ja 3 mom)

- Julkisella kuulutuksella viranomaisen verkkosivuilla

- Lapin ELY-keskukselle

- Asian käsittelyn yhteydessä kuulluille asianosaisille

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä perittyyn maksuun saa hakea muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa päätöksen julkipanosta julkipanopäivää lukuun ottamatta.

PÄÄTÖKSEN TEKIJÄ:

Vt. Ympäristötarkastaja Elina Aaltonen

DELEGOINTIPÄÄTÖS:

Kemijärven kaupungin ympäristöterveyslautakunta YTLTK 23.01.2023 § 8
35/00.01.01.01/2023.

Elina Aaltonen
Vt. Ympäristötarkastaja
17.6.2024

LIITTEET

Liite 1 Valitusosoitus